

关于江阴市 2024 年财政预算执行情况与 2025 年财政预算草案的报告

—— 2025 年 1 月 6 日在江阴市第十八届人民代表大会第四次会议上

江阴市人民政府

各位代表：

现在向大会报告全市 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案，请予审议。

2024 年财政预算执行情况

2024 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年。在中共江阴市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，全市各级各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省市委决策部署，严格执行市十八届人大三次会议审查批准的预算，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕“南征北战、东西互搏”发展战略，加快建设社会主义现代化县域示范，为全市经济社会平稳健康发展提供了有力支撑。

一、一般公共预算预计完成情况

全市一般公共预算收入完成 252.18 亿元，完成调整预算的 100.36%，增长 1.6%。其中：税收收入 202.85 亿元，完成调整预算的 100.28%，占一般公共预算收入的比重为 80.44%。全市一般公共预算支出预计完成 246.13 亿元，完成调整预算的 95.76%，

下降 3.7%。

根据现行财政体制测算，2024 年一般公共预算收入 252.18 亿元，加上预计上级补助收入 23.02 亿元、上年结转 10.83 亿元、一般债券收入 33.79 亿元、调入资金及动用预算稳定调节基金 81.28 亿元，全市一般公共预算总收入预计为 401.1 亿元。一般公共预算支出预计完成 246.13 亿元，上解上级支出 64.68 亿元，一般债券还本支出 30.57 亿元，全市一般公共预算总支出预计为 341.38 亿元。收支相抵，安排预算稳定调节基金 41.44 亿元，结转下年 18.28 亿元。

市本级一般公共预算收入完成 58.11 亿元，加上预计上级补助收入、下级上解收入、调入资金及动用预算稳定调节基金等，减去上解上级支出、补助下级等，可用财力为 233.42 亿元；一般公共预算支出预计完成 143.13 亿元，一般债券还本支出 30.57 亿元，安排预算稳定调节基金 41.44 亿元，结转下年 18.28 亿元。

江阴高新区一般公共预算收入完成 33.77 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 17.17 亿元；一般公共预算支出预计完成 17.17 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

江阴临港经济开发区一般公共预算收入完成 44.2 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 23.3 亿元；一般公共预算支出预计完成 23.3 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

江苏江阴—靖江工业园区一般公共预算收入完成 8.53 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 5.1 亿

元；一般公共预算支出预计完成 5.1 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

澄江街道一般公共预算收入完成 24.57 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 18.56 亿元；一般公共预算支出预计完成 18.56 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

南闸街道一般公共预算收入完成 4.28 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 4.16 亿元；一般公共预算支出预计完成 4.16 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

云亭街道一般公共预算收入完成 5.93 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 4.54 亿元；一般公共预算支出预计完成 4.54 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

二、政府性基金预算预计完成情况

全市政府性基金预算收入完成 121.05 亿元，完成调整预算的 101.73%，下降 9.66%，加上预计上级补助收入 6.53 亿元、上年结转 4.36 亿元、专项债券收入 110.6 亿元，政府性基金预算总收入预计为 242.54 亿元；政府性基金支出预计完成 121.24 亿元，上解上级支出 1.77 亿元，专项债券还本支出 90.58 亿元，调出资金 25 亿元。收支相抵，结转下年 3.95 亿元。

市本级政府性基金预算收入完成 81.45 亿元，加上预计上级补助收入、上年结转等，减去上解上级支出、补助下级等，可用财力为 197.7 亿元；政府性基金预算支出预计完成 78.17 亿元，专项债券还本支出 90.58 亿元，调出资金 25 亿元，结转下年 3.95 亿元。

江阴高新区政府性基金预算收入完成 9.86 亿元，加上预计上级补助收入，可用财力为 10.51 亿元；政府性基金预算支出预计完成 10.51 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

江阴临港经济开发区政府性基金预算收入完成 13.38 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 13.8 亿元；政府性基金预算支出预计完成 13.8 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

澄江街道政府性基金预算预计上级补助收入 0.04 亿元，可用财力为 0.04 亿元；政府性基金预算支出预计完成 0.04 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

南闸街道政府性基金预算收入完成 3.22 亿元，加上预计上级补助收入，可用财力为 3.3 亿元；政府性基金预算支出预计完成 3.3 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

云亭街道政府性基金预算收入完成 3.86 亿元，加上预计上级补助收入，可用财力为 4.46 亿元；政府性基金预算支出预计完成 4.46 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

三、社会保险基金预算预计完成情况

全市社会保险基金预算收入预计完成 27.91 亿元，完成调整预算的 100.02%；社会保险基金预算支出预计完成 28.36 亿元，完成调整预算的 99.95%，当年收支缺口 0.45 亿元，动用以前年度结余弥补后，累计结余 4.71 亿元。

在市与省、镇（街道）园区正式财政决算后，上述预算执行情况还会有一些变动，届时再向市人大常委会报告。

四、债务限额和余额情况

2024年我市政府债务限额预计为476.56亿元(一般债务限额125.83亿元,专项债务限额350.73亿元)。2024年底全市政府债务余额预计为472.88亿元(一般债务125.81亿元,专项债务347.07亿元)。2024年省转贷地方政府债券144.39亿元,其中新增债券25.15亿元,再融资债券119.24亿元。新增债券25.15亿元中,新增一般债券3.24亿元用于公益性项目支出,新增专项债券21.91亿元用于城乡建设项目。

五、2024年财政预算执行工作重点

1、强化收入组织,保障财政健康运行

一是紧盯人代会收入目标,全力以赴组织收入,定期召开收入分析会,密切关注无锡地区及周边县市收入动态,压实板块责任,通过“以月保季、以季保年”,确保财税收入平稳运行。二是强化财税协同共治,加强税源控管力度、提高税收征管水平,依法依规加强财政收入组织。逐步加强征管薄弱环节管控,完善了全流程房地产税源管理,强化了建筑项目预缴。三是充分挖掘非税收入来源。强化自然资源和规划、财政、税务等部门合力征管,加快土地出让收入征缴进度。加大政府性资产资源资金盘活力度,壮大可用财力。挖掘停车费等特许经营权潜能,做好非税储备。

2、突出民生保障,优化结构节用裕民

坚持政府过紧日子,进一步优化财政支出结构,严控非急需、非刚性财政支出,加大民生支出保障力度。一是支持稳岗就业。

投入 2.36 亿元推动落实稳岗返还、创业补贴、社保补贴等政策，精准服务重点群体就业创业。二是兜牢民生底线。持续提高最低生活保障、特困人员基本生活保障、孤儿养育和被征地农民养老金标准，加大低收入人口等特殊群体社会救助力度，提高兜底保障能力。三是完善卫生健康。支持新中医院顺利搬迁、市妇幼保健院改建，稳步推动紧密型医共体建设，投入 1.25 亿元引导提升基层医疗服务能力，保障公共卫生服务事业发展。四是保障教育普惠。坚持教育优先发展、优先投入、优先保障，统一城乡学校建设标准、基本装备配置标准，保障教育公益普惠，顺利通过县域义务教育督导评估。五是深化乡村振兴。根据 2024 年全市土地出让收入 115.7 亿元，按比例计提专项资金用于农业农村支出，支持高标准农田建设、农村基础设施提档升级、农村供水管网及户表改造、农村人居环境提升等，加快建设宜居宜业和美乡村。

3、统筹财政资源，加大重点领域投入

一是坚定不移支持产业强市。充分发挥政府投资基金作用，安排政府投资基金预算 4 亿元。全面落实研发费用加计扣除、科技成果转化税收减免、固定资产加速折旧等优惠政策，激励企业加大创新投入。加强“345”现代产业集群建设，充分发挥产业强市资金、“暨阳英才”专项资金作用，大力支持新质生产力布局，支持推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。2024 年，市级安排转型升级专项资金预算 6085 万元，安排科技创新专项资金预算 6145 万元，紧紧围绕新能源、高端装备等新兴产业集群持续发力，加快形成新质生产力。二是支持重大基础设施建设。

为沪武高速扩建、第二过江通道、江阴靖江长江隧道南接线、盐泰锡常宜铁路等重点重大项目及妇幼保健院、花山地域殡葬设施一体化建设、澄江街道老旧小区改造、月城飞灰填埋场四期项目等地方急需项目建设提供资金支持。三是持续推进城市更新，开拓创新投融资模式，研究类 EOD、历史文化街区等项目储备，全力保障绮山湖科创谷、青山未来社区等重点项目，不断提升现代化滨江花园城市品质和能级。

4、深化预算管理，提高财政管理水平

一是深化零基预算改革。按照零基预算项目分类依序开展预算编制，健全完善绩效评价结果运用，根据绩效论证结果，结合财力情况安排 2025 年预算，以深化零基预算改革为契机，严格预算执行，提升预算管理质效。二是强化政府采购监管。全年政府采购预算金额 8.99 亿元，实际采购金额 7.81 亿元，预算节约率达 13%。扎实开展政府购买服务实施情况专项整治工作，通过单位自查、数据排查、现场抽查，全面摸清我市政府购买服务底数。三是履行财政监督职责。严格落实政府过紧日子的要求，把严把紧支出关口，严控“三公经费”等一般性支出。加强部门预算管理监督，推动预算单位提升财务管理规范化水平。四是加强预算绩效管理。坚持政府带头过“紧日子”，2024 年对我市 14 个专项资金（资金达 3.59 亿元）开展财政绩效评价，探索全成本预算绩效管理。

5、强化管理部署，提升国资综合效能

2024 年，国企坚守主责主业，增强服务经济社会大局能力，

强化重点领域支撑保障、重要基础设施建设投入，全年累计上缴财政国有资本经营收益 1.5 亿元。一是持续深化改革。开展新一轮国有企业改革深化提升行动，着力推进优化调整国有经济布局结构、完善国有企业科技创新机制、推进整合重组、高效配置国有资本等方面共计 96 项具体改革任务，推动国企改革走深走实，激发国有经济市场活力。二是不断优化考核。完善市属企业经营业绩考核办法，对不同功能定位的企业实行分类考核，实施“一企一策”，突出考核目标导向，将落实宏观政策、科技创新、攻坚突破任务等纳入经营业绩考核指标，因势利导做好考核的成果运用，促进企业担当作为。三是加强资产盘活。开展国有资产清查利用全省试点工作，清仓起底五大领域、十大类型国有资产，坚持完善制度，坚持动态管理，全面提升国有资产价值，全程打造国资监督体系。

总体来看，2024 年财政预算执行情况总体平稳，但宏观经济形势复杂多变，给新时期财税工作带来新的挑战：财政增收面临较大压力，重点领域保障需要更多投入，财政预算收支仍处于紧平衡状态；财政收支平衡对土地出让收入的依赖度较高。对这些问题，我们将积极采取措施加以解决。

2025 年财政预算草案

2025 年是十四五规划的收官之年，做好财政工作责任重大、意义重大。我们将继续坚持稳中求进工作总基调，牢固树立过紧日子思想，优化调整支出结构，稳步推进财政领域相关改革，集

中财力保障重点，为全市经济社会高质量发展作出积极贡献。

一、一般公共预算草案

根据我市经济发展情况，2025 年全市一般公共预算收入预期完成 257.23 亿元，增长 2%（其中江苏江阴—靖江工业园区一般公共预算收入预期完成 9 亿元）。全市一般公共预算支出安排 245.88 亿元，下降 0.1%。

根据现行的财政体制测算，2025 年一般公共预算收入 248.23 亿元（不包括江苏江阴—靖江工业园区），加上上级补助收入 23.23 亿元、一般债券收入 14.48 亿元、调入资金及动用预算稳定调节基金 28.5 亿元、上年结转 18.28 亿元，全市一般公共预算总收入 332.72 亿元。一般公共预算支出 245.88 亿元，上解上级支出 56.58 亿元，一般债券还本支出 12.22 亿元，全市一般公共预算总支出 314.68 亿元。收支相抵，结转下年 18.04 亿元。

市本级一般公共预算收入预期完成 53.79 亿元，加上预计上级补助收入、下级上解收入、调入资金及动用预算稳定调节基金等，减去上解上级支出、补助下级等，可用财力为 171.74 亿元；一般公共预算支出安排 141.48 亿元，一般债券还本支出 12.22 亿元，结转下年 18.04 亿元。

江阴高新区一般公共预算收入预期完成 41.45 亿元（2025 年云亭街道预算并入江阴高新区），加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 20.37 亿元；一般公共预算支出安排 20.37 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

江阴临港经济开发区一般公共预算收入预期完成 46.23 亿元，

加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 23.31 亿元；一般公共预算支出安排 23.31 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

澄江街道一般公共预算收入预期完成 25.7 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 15.55 亿元；一般公共预算支出安排 15.55 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

南闸街道一般公共预算收入预期完成 4.47 亿元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 4.14 亿元；一般公共预算支出安排 4.14 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

二、政府性基金预算草案

2025 年全市政府性基金预算收入预期完成 167.3 亿元，加上上级补助收入 0.2 亿元、专项债券收入 23.28 亿元、上年结转 3.95 亿元，政府性基金预算总收入 194.73 亿元；政府性基金预算支出安排 184.2 亿元，上解上级支出 3.1 亿元，专项债券还本支出 3.53 亿元。收支相抵，结转下年 3.9 亿元。

市本级政府性基金预算收入预期完成 139.04 亿元，加上预计上级补助收入、上年结转等，减去上解上级支出、补助下级等，可用财力为 163.37 亿元；政府性基金预算支出安排 155.94 亿元，专项债券还本支出 3.53 亿元，结转下年 3.9 亿元。

江阴高新区政府性基金预算收入预期完成 11.01 亿元，加上预计上级补助收入，可用财力为 11.12 亿元；政府性基金预算支出安排 11.12 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

江阴临港经济开发区政府性基金预算收入预期完成 11.7 亿

元，加上预计上级补助收入，减去上解上级支出，可用财力为 10.7 亿元；政府性基金预算支出安排 10.7 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

澄江街道政府性基金预算预计上级补助收入 0.05 亿元，可用财力为 0.05 亿元；政府性基金预算支出安排 0.05 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

南闸街道政府性基金预算收入预期完成 2.3 亿元，加上预计上级补助收入，可用财力为 2.31 亿元；政府性基金预算支出安排 2.31 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

三、社会保险基金预算草案

2025 年全市社会保险基金预算收入安排 30.86 亿元，全市社会保险基金预算支出安排 30.36 亿元，当年收支结余 0.5 亿元，累计结余 5.21 亿元。

四、债务余额情况

预计 2025 年省转贷新增地方政府债券 23.5 亿元，其中：一般债券 3.5 亿元，专项债券 20 亿元；预计 2025 年到期政府债券中需安排还本 15.74 亿元，其中：自有资金还本 1.48 亿元（其中一般债券还本 1.23 亿元，专项债券还本 0.25 亿元）；再融资债券还本 14.26 亿元（其中一般债券还本 10.98 亿元，专项债券还本 3.28 亿元）。预计 2025 年底全市政府债务余额为 494.90 亿元（一般债务 128.08 亿元，专项债务 366.82 亿元）。

完成 2025 年度财政预算的主要措施

一、持之以恒抓收入，保持稳定健康运行

全面贯彻落实减税降费政策，处理好组织收入和减轻企业负担的关系，激发企业发展活力，努力让更多企业有实实在在获得感的同时，增强财政可持续发展的财源基础。全市财政部门将紧紧围绕全年收入预期目标，强化部门协作、序时监控。加强收入形势研判，开展税源经济分析，提高决策服务能力。优化税收征管体系，落实征管职责清单，运用信用评价、监控预警、风险应对等措施，全力做到依法征收、应收尽收。严格依法加强非税收入征管，实时跟进非税收入征缴管理。在继续统筹财政资源的同时，更加注重部门和单位各类资源的统筹盘活，增强财政保障和平衡能力。

二、积极作为惠民生，切实增强民生福祉

立足有保有压，优化调整结构，全力兜牢兜实民生保障底线。坚持教育优先，推动义务教育均衡发展、高中教育品质发展、职业教育创优发展。持续健全社会保障体系，坚决落实好各项民生保障政策，全面推进和不断完善覆盖全体城乡居民的基本养老和医疗保险制度。强化就业优先政策，支持就业服务能力建设，强化惠企稳岗措施，支持就业创业工作。加强基础设施建设，优化城市交通体系。稳步推进江阴第二过江通道、江阴靖江长江隧道南接线、沪武高速扩建工程江阴段等工程建设。全力推动盐泰锡常宜铁路、沪宁沿江高铁江阴站增建动车存车场技术改造项目开工建设。有序推进锡澄路快速化改造、新澄杨线一期等快速路网

项目建设。深入实施乡村振兴战略，落实土地出让收入优先支持乡村振兴政策，加快农业农村现代化建设。全力保障打好污染防治攻坚战，重点支持环境监测能力提升、重点行业污染防治等。

三、集聚要素兴产业，强化经济发展支撑

把支持发展作为第一要务，加强财政政策与金融政策、产业政策协调联动，推动产业发展提速增量、提质增效。加快新质生产力培育，打造支撑江阴高质量发展的新引擎，因地制宜前瞻培育未来产业。聚焦数字化赋能产业发展，支持工业企业智能化改造数字化转型。不断提高科技成果转化水平，实现资金链创新链产业链深度融合。安排政府投资基金预算 3.5 亿元，积极引导政府投资基金重点支持我市“345”现代产业集群。持续打造人才聚集高地，优化人才引育顶层设计，持续迭代升级“1+N+X”暨阳英才计划政策体系，深化实施《江阴市人才发展现代化建设行动计划（2022-2025 年）》，一体化推进人才引育、人才治理、人才效能、人才环境等事项改革，全面增强人才引育基底。完善人才培养成长机制，加速推进武大长三角科创中心、集成电路设计创新中心、长三角太阳能光伏创新中心等重大科创平台建设，引导企业在海外设立创投资本、运营创新中心，共建研发基地。

四、创新举措促发展，持续深化财政改革

支持和配合深化省以下财政体制改革，进一步厘清市镇两级财政事权与支出责任，健全权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。深入推进零基预算改革，坚持量入为出，运用零基预算

理念，根据事业发展实际需要和财力可能科学核定预算，打破基数概念和预算支出固化僵化格局，通过节支控支改善财政收支平衡状况。进一步明确财政支出优先方向，加大结构调整力度。大力压减一般性支出，坚决取消不必要的项目支出，从严控制新增项目支出。强化预算刚性约束，着力构建涵盖预算编制、预算执行、预算监督和基础支撑等科学规范的现代预算制度。

五、坚持不懈强管理，构建现代治理体系

持续推进国有企业改革深化提升行动，推动国有企业在建设现代化产业体系、构建新发展格局中充分发挥科技创新、产业控制和安全支撑作用。一是推动国有资产资源整合优化，国企围绕功能定位强链补链，做强产业，做精主业，聚焦主责主业，主攻核心业务，创新服务措施，推动主业经营提质增效，激发企业竞争力。二是提升国资清查利用试点工作成果，通过探索盘活路径、拓展平台功能、健全制度机制、加强监督管理，实现国资管理效益最大化、制度长效化、监管信息化的管理目标。三是完善国企市场化经营机制，国企提高公共服务效率和能力，积极主动参与市场竞争，围绕人才引进、基金组建等方面形成核心竞争优势。深化经理层任期制和契约化管理改革，全面落实管理人员经营管理责任，普遍推行末等调整和不胜任退出制度。